

県内水道の統合・広域化について

- 1 県内水道の統合・広域化の検討経緯・・・・・・・・・・ 1
- 2 県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）について・・・ 3
- 3 統合・広域化に向けた状況について・・・・・・・・・・ 6

平成31年1月
千葉県総合企画部水政課

1 県内水道の統合・広域化の検討経緯

- ① 県内水道の統合・広域化については、平成13年11月第18回千葉県行政改革推進委員会において、
- ・抜本的に水道事業のあり方を検討すべきである
 - ・水道事業も市町村との役割分担を考えるべき
 - ・水道局も大きな視野の中で新しい役割を検討する時期である
- などの意見が示されたことを受け、その後、庁内検討会議、地域での検討会、有識者による会議で検討が進められた。
- ② 平成19年2月に示された有識者会議の「提言」を踏まえ、平成22年3月に「県内水道の統合・広域化の当面の考え方」（参考1）等を公表した。
- ③ 「当面の考え方」では、リーディングケースとして、県営水道と九十九里地域・南房総地域の用水供給事業者の統合を進めることとした。
- ④ 平成22年6月県内水道の統合等に係る意向確認及びアンケート結果において、関係事業者から水道料金のあり方などについて様々な意見が示されたことから、この意見を踏まえ、県水道局との打合せや庁内関係課検討会議などを実施してきた。
- ⑤ 平成24年度は、用水供給料金平準化の影響額を試算するため、県水道局及び県内6用水供給事業者に対し、長期財政収支見直し調査を行った。
- ⑥ 平成25年5月、リーディングケースについて、庁内会議等での検討結果を踏まえ「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）案」を作成し、関係市町村等へ提案した。
- ⑦ 平成25年11月、「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）案」について、意向確認とアンケートを実施した。
- ⑧ 平成26年3月、リーディングケースについて、関係市町村等への意向確認結果を踏まえ「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）案」の修正案を作成し、関係市町村等へ提案した。

⑨ 平成26年5月～8月、担当課長会議、末端給水事業者の統合・広域化に関する研修会、市町村長への直接説明などの協議を経て、9月以降、地域ごとに、末端給水事業者の統合に関する勉強会が立ち上げられ、統合効果などの検討が進められた。

⑩ 平成27年7月、「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）【修正案】」に係る最終意向確認を実施したところ、九十九里・南房総地域の関係市町村等（全27団体）から「賛成」の回答が得られた。

⑪ 平成27年9月「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）」を公表。
(参考2-2)

⑫ 平成28年3月、九十九里地域水道企業団、南房総広域水道企業団、県水道局、県水政課などによる実務担当者による検討会議を設置。

年 月	内 容
H13.11	第18回千葉県行政改革推進委員会
H14.1～	県内水道問題協議会（庁内検討会議）
H15.7～H17.3	県内水道のあり方に関する検討会（地域での検討会）
H17.7～H19.2	県内水道経営検討委員会（有識者による会議）
H19.2	「これからの千葉県内水道について [提言]」取りまとめ
H22.3	「県内水道の統合・広域化の当面の考え方」等を公表
H22.6	意向確認・アンケート結果を公表
H22.6～	県水道局との打合せ、庁内関係課検討会議
H24.8	用水供給料金平準化の試算のための長期財政収支見直し調査 県水道局及び県内6用水供給事業者を対象
H25.5	「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）案」を作成
H25.11	リーディングケース関係市町村等に対し「進め方（取組方針）案」に関する意向確認・アンケートを実施
H26.3	「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）案」の修正案を作成
H26.5～8	担当課長会議、末端給水事業者の統合・広域化に関する研修会、市町村長への直接説明を実施
H27.1	関係事業者に対し「末端給水事業者の統合・広域化に関する勉強会の進捗状況等に係るアンケート」を実施
H27.3	「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）【修正案】」における、基本的な方向性に係る意向確認を実施
H27.7～9	「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）【修正案】」における、最終意向確認を実施した結果、九十九里・南房総地域の関係市町村等（全27団体）から「賛成」の回答が得られた。 「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）」を公表。
H28.3～	実務担当者による検討会議（九十九里地域水道企業団、南房総広域水道企業団、県水道局、県水政課、県関係課）

県内水道の統合・広域化の当面の考え方

平成22年3月
千葉県

県内水道の統合・広域化については、有識者で構成された「県内水道経営検討委員会」から平成19年2月に、「これからの千葉県内水道について」として提言がなされている。

県では、この提言を踏まえ、リーディングケースとして九十九里地域・南房総地域の水道用水供給事業体と県営水道の統合の検討を進め、このたび、その検討結果がまとめられたところである。

県としては、この検討結果及び提言等を踏まえ、県内水道の統合・広域化に向けて当面の考え方を下記のとおり示すものである。

記

1 基本的な考え方

- 県は、広域自治体として、広域的な水源の確保及び水道用水供給事業を担い、市町村は、基礎自治体として、住民生活に密接なサービスである末端給水事業を担うことを基本とする。
- 災害対策等の充実、合理的な施設の整備・更新、水道事業体の経営健全化促進など県内水道が抱える様々な課題に対処するためには、統合・広域化が最も有力な選択肢であると考えている。
- 県内水道全体の将来の具体的な組織のあり方については、今後進めることとしている水道用水供給事業体の水平統合や県営水道が給水している11市における末端給水事業体のあり方の議論を踏まえながら、検討を進めていく。
- 上記検討を進めるに当たっては、県・市町村の役割分担と統合・広域化の必要性について、関係者間で共通認識を共有できるよう十分に対話を行っていく。

2 水道用水供給事業体の統合・広域化

- 県・市町村の役割分担に基づき、県は、水道用水供給事業体の水平統合を進めることを基本とする。
- まず、リーディングケースである九十九里地域・南房総地域の水道用水供給事業体（九十九里地域水道企業団及び南房総広域水道企業団）については、両企業団の構成市町村等の合意を前提に平成24年度を目途に県営水道との統合を目指す。
- その他の地域については、統合に対する意見や取組に地域差があることから、県の基本的な考え方と整合が取れるよう十分な対話を行い、合意形成を図りながら、水道用水供給事業体の水平統合を進めていく。
- 統合後の用水供給料金については、当面は、従前の事業体単位で設定するが、将来的には、料金格差の是正を図り、用水供給料金を県内同一とするため、地域間の合意が得られるよう、検討を進めていく。

3 末端給水事業体の統合・広域化

(1) 県営水道が給水している地域（11市）

- 県・市町村の役割分担に基づき、末端給水事業を市町村が担うよう調整を進めていく。
なお、県営水道にあつては、末端給水事業が、住民生活に密接なサービスであることに鑑み、市町村ごとに事業区分の明確化を検討していく。

- この地域における末端給水事業体の統合・広域化に当たっては、基礎自治体としての市町村の役割を踏まえた経営形態が実現できるよう、県と市町村間で十分に対話を行いながら検討を進め、合意形成を図っていく。

(2) 県営水道が給水していない地域

- 水道用水供給事業体の水平統合に併せ、経営主体である市町村の意見を踏まえながら、必要な支援を行っていく。

2 県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）について

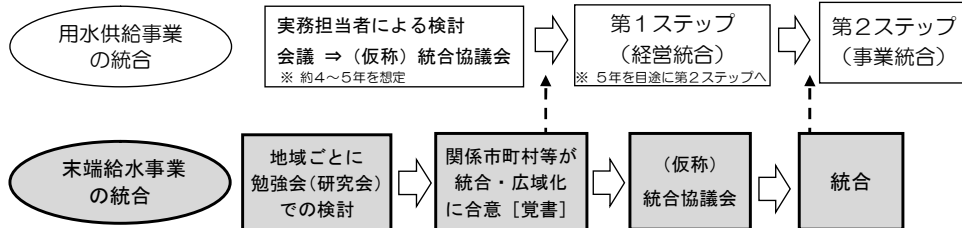
県では、九十九里・南房総地域の用水供給事業者と県営水道との統合（リーディングケース）の進め方について、「県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）案」を示し、関係市町村等と協議を進めてまいりましたが、平成27年7月、最終意向確認を実施したところ、全ての関係市町村等から合意が得られました。

この合意された取組方針に基づき、統合・広域化の検討を更に進めてまいります。

リーディングケースの進め方

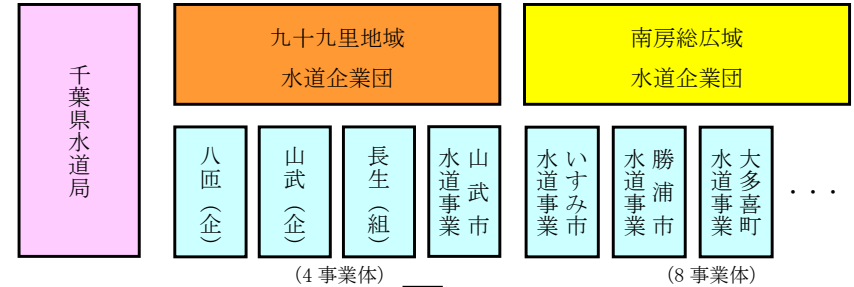
- ◎ 経営統合（第1ステップ）から事業統合（第2ステップ）へ段階的に進めていく。
- 【第1ステップ：経営統合】**
 - ・ 県が従前の地域（県営水道地域、九十九里地域、南房総地域）別で事業を運営する。
 - ・ 県及び市町村の一般会計の負担は現行と同水準を基本とする。
- 【第2ステップ：事業統合】**
 - ・ 事業（会計）を一本化し、用水供給料金の平準化を図る。
 - ・ 用水供給料金平準化のために必要となる新たな財政措置については、県と九十九里・南房総地域の市町村で負担する。
- ◎ 統合の効果を地域全体で享受するため、リーディングケースの協議と併行して、末端給水事業者の統合についても検討を進める。
 - ・ 末端給水事業者の統合について、関係市町村等が合意することを前提に、第1ステップ（経営統合）に進む。
 - ・ 末端給水事業者の統合後、第2ステップ（事業統合）に進む。
 - ・ 末端給水事業者の統合・広域化を推進するとともに、リーディングケースの事業統合効果を活かすため、県として、末端給水事業者の統合時、初期投資費用などについて短期的な補助制度を検討する。

今後の取組み
（進め方 イメージ図）

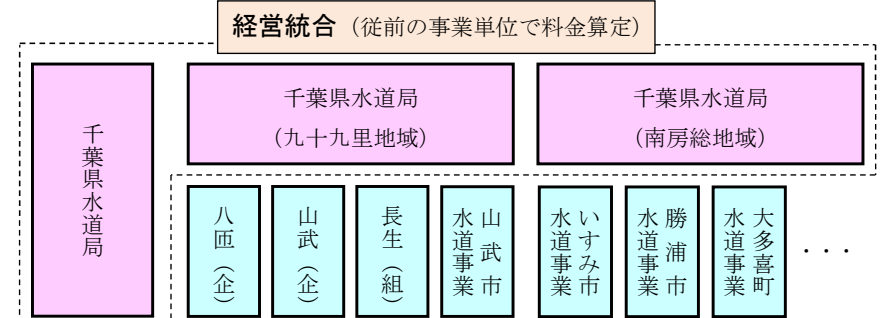


県内水道用水供給事業の統合（リーディングケース）の進め方（イメージ）

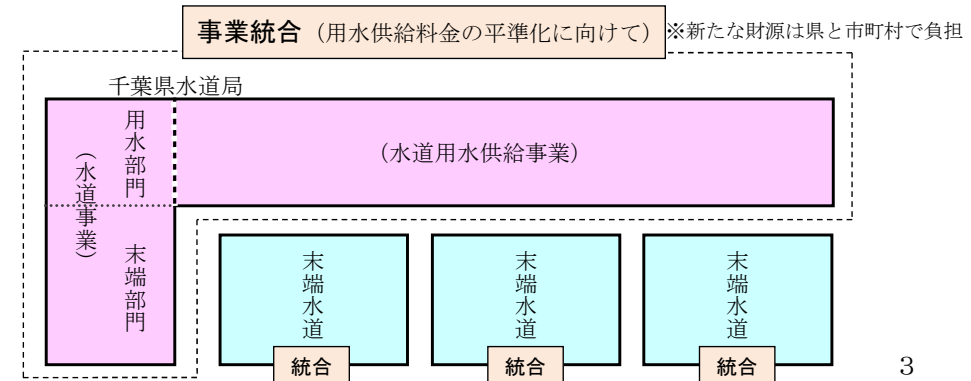
<現 状>



<第1ステップ>

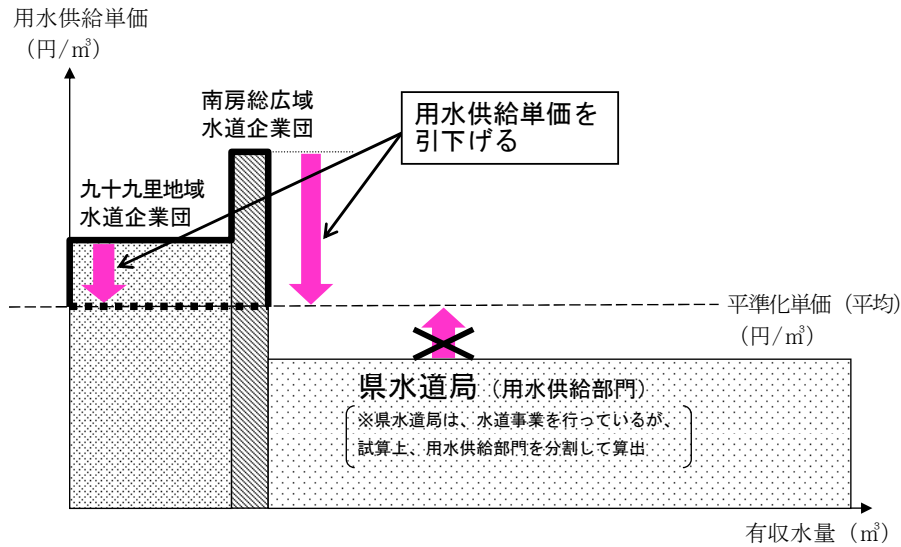


<第2ステップ>



リーディングケース【九十九里（企）・南房総（企）と県水道局の統合】
事業統合時（第2ステップ）における用水供給料金の平準化（イメージ図）

【イメージ図】

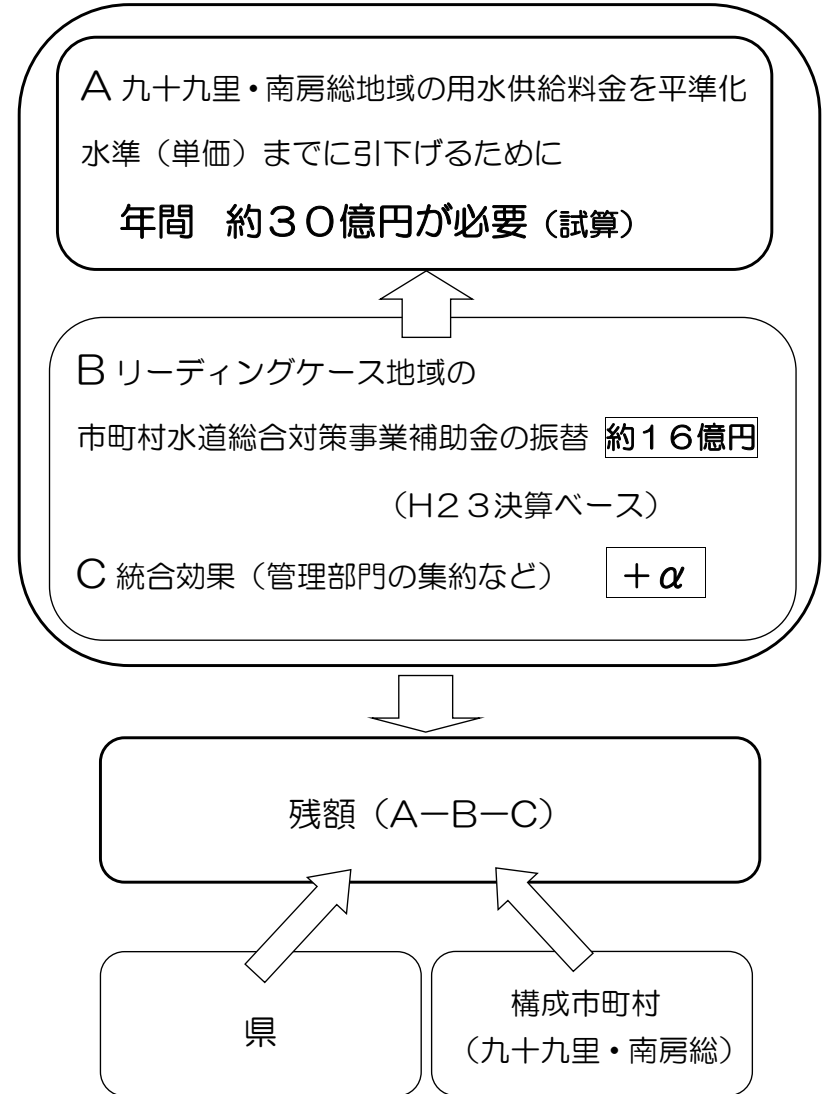


県水道局の用水供給料金の引上げを前提としない場合、仮に、九十九里（企）・南房総（企）の用水供給単価を平準化単価の水準まで引下げた場合の所要額を試算

約30億円/年

九十九里（企）・南房総（企）の用水供給料金の引下げに係る所要額への対応（スキーム）

【イメージ図】



県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）

平成27年9月
千葉県

県では、平成22年3月に「県内水道の統合・広域化の当面の考え方」、「九十九里地域・南房総地域の水道用水供給事業体と県営水道の統合の考え方」を公表し、県内各地域の市町村等に対して、意向確認・アンケート調査を実施したところ、地域の実情に応じ、様々な意見が示された。

その後、県では、市町村等からの意見を踏まえ、用水供給料金を平準化した場合の財政措置のあり方や中・長期的な影響を含む今後の財政収支見通しなどの検討を進めてきたところである。

県としては、「当面の考え方」、「統合の考え方」を基本としつつ、その後の検討結果を踏まえ、今後の県内水道の統合・広域化の進め方（取組方針）を次のとおりとする。

1 基本的な考え方

（1）統合・広域化の目的

統合・広域化の目的は、水道事業体の運営基盤の強化、水質事故・震災など災害等の緊急時対応、技術の確保・継承、合理的な施設の整備・更新、用水供給料金の格差縮小など一つの事業体では解決し得ない様々な課題に広域的に対処し、安全で良質な水を将来に渡り、安定的に供給していくことにある。

（2）県内水道の目指す姿

- 県は、広域自治体として、広域的な水源の確保及び水道用水供給事業を担い、市町村は、基礎自治体として、住民生活に密接なサービスである末端給水事業を担うことを基本とする。
- この基本的な考え方に基づき、県は、県内水道用水供給事業体の水平統合を目指すこととし、まずは、九十九里地域・南房総地域の水道用水供給事業体と県営水道との統合をリーディングケースとして進めていく。
その他の地域（北千葉地域、東総地域、君津地域、印旛地域）との統合・広域化については、それぞれの地域の実情に配慮しつつ、市町村等と十分な対話を行い、合意形成を図りながら進めていく。
- 併せて、統合・広域化の目的を達成していくためには、市町村等が担う末端給水事業についても、運営基盤（技術力・経営力・財務力）の強化を図ることが重要であることから、統合・広域化の促進、支援に取り組む。
- また、県としては、以上の考えを踏まえ、県内水道のあり方に関する方向を示す水道整備基本構想（千葉県版地域水道ビジョン）等の策定に取り組む。

2 リーディングケースの進め方

リーディングケースの進め方については、以下の手順により、段階的に進める。

【第1ステップ：経営統合】

- 水道用水供給事業を行う経営主体は、各企業団から県営水道に変わるが、従来どおり地域（九十九里地域・南房総地域）別の事業での運営を基本とする。（用水供給料金は事業単位で算定する。）
- 県及び市町村の一般会計からの実質負担額については、市町村水道総合対策事業補助金を含め、現行と同水準を基本とする。（市町村水道総合対策事業補助金は原則として継続する。）
- 用水供給料金については、システム改修などの初期投資費用が掛かることから、経営統合後すぐに引下げることが困難と考えられるが、その後、管理部門の集約など統合効果が生じれば、引下げに努めていく。
- 関係市町村等において、末端給水事業体の統合・広域化の合意を前提として、第1ステップ（経営統合）に進む。統合の枠組みは、九十九里地域（山武市水道を含む）・南房総地域ごとに、関係市町村等と協議をしていく。
- 末端給水事業の統合に当たっては、水道事業の広域化に資する生活基盤施設耐震化等交付金（水道事業運営基盤強化推進事業）を活用する。交付金の対象とならない初期投資費用などについては、県として短期的な補助制度を検討する。

【第2ステップ：事業統合】

- 経営統合の段階で、運営基盤の強化等を図った上で、用水供給料金の平準化に向け、事業統合を目指す。（各事業の会計を一つにする。）
- 用水供給料金の平準化に必要な財政措置については、試算の結果、多額な負担が見込まれることから、九十九里地域・南房総地域に支出している市町村水道総合対策事業補助金相当額の活用を前提として、コスト縮減等による統合効果も加味した上で、なお不足する額については、県及び九十九里地域・南房総地域の市町村において負担する。市町村の負担額については、九十九里地域・南房総地域ごとに平準化に必要な所要額を算定する。
- 用水供給事業体の第1ステップ（経営統合）後、5年を目途に末端給水事業体を統合し、第2ステップ（事業統合）に進む。

3 その他

- 九十九里地域・南房総地域の関係市町村等の理解が得られれば、経営統合前に実務担当者による検討会議を設置し、より具体的な進め方や諸課題の協議を経た後、「(仮称)統合協議会」を設置する。
- リーディングケースにおける合理的な施設の整備・更新（両企業団と県営水道との施設整備水準など）、両企業団の職員の身分等の課題については、経営統合前の協議により、合意形成を図っていく。

3 統合・広域化に向けた状況について

(1) 「実務担当者による検討会議」について

ア 目的

リーディングケースの統合について、施設整備・更新、人員配置、財政収支見直し等の協議を行い、統合後の事業体の運営方針等を示す統合基本計画（案）を策定するために設置する。

イ 組織構成

- ・ 検討会議の下に、円滑な運営に資するため、作業部会を設置。
- ・ 必要に応じ、末端給水事業体・構成市町村も適宜参加。

検討会議構成員（事務局長・課長レベル）

- ・ 九十九里地域水道企業団 事務局長
- ・ 南房総広域水道企業団 事務局長
- ・ 県水道局 総務企画課長、計画課長
- ・ 県 市町村課長、政策企画課長
水政課長 【事務局：水政課】

作業部会構成員（担当係（班）長・担当レベル）

- ・ 議事の内容に応じて、担当係（班）長・担当が出席。

ウ 検討項目

- ・ 各事業体の現状分析、課題の整理



- ・ 施設整備・更新の検討
 - ・ 組織体制の検討
 - ・ 財政運営の検討
- ※財政収支シミュレーション、用水供給料金平準化に係る試算など



統合基本計画（案）
（実現方策の検討含む）

< 統合協議会へ >

エ 取組状況

第1回検討会議（平成28年3月22日）

今後のスケジュール等について

第2回検討会議・第1回作業部会合同会議（平成28年6月29日）

今後の検討スケジュール及び分析項目等について

第2回作業部会（平成28年8月29日）

各事業体の現状分析・課題（評価）等について

第3回作業部会（平成28年11月24日）

各事業体の現状分析（評価）、施設整備・更新について

第3回検討会議（平成28年12月22日）

各事業体の現状分析（評価）、施設整備・更新について

第4回作業部会（平成29年3月1日）、第4回検討会議（平成29年3月23日）

第5回作業部会（平成29年5月9日）、第5回検討会議（平成29年5月31日）

組織体制、財政運営について

第6回作業部会（平成29年6月19日）

財政収支計画、統合基本計画（原案）について

第7回作業部会（平成29年7月27日）、第8回作業部会（平成29年8月22日）

第6回検討会議（平成29年9月4日）

財政運営、統合の効果・統合後の運営方針、（仮称）統合協議会等について
（仮称）統合協議会について

第7回検討会議・第9回作業部会合同会議（平成30年3月13日）

財政運営、市町村との調整等について

第10回作業部会（平成30年11月9日）、第8回検討会議（平成30年12月21日）

財政運営、市町村との調整等について

オ 今後の予定

関係市町村と財政措置等についての協議・調整を行い、（仮称）統合協議会の設置を目指す。

(2) 九十九里地域・南房総地域における末端給水事業体の統合・広域化へ向けた状況

ア 検討状況

九十九里地域及び南房総地域では、県水道局との統合の効果を地域全体で享受するため、リーディングケースの協議と併行して、末端給水事業体の統合について検討を進めることとし、研究会等を設置して、協議を行っている。

現在は、現状分析や課題の把握、目標設定や中長期的な施設更新・財政計画等の検討が行われている。

イ 研究会等の構成等

(ア) 九十九里地域

県内水道の統合・広域化の進め方に係る九十九里地域水道事業体会議

- ・設置時期：平成28年3月
- ・構成員：八匠(企)事務局長、山武(企)事務局長、長生(組)水道部長、山武市水道課長

【事務局：山武(企)】

※水道事業体会議(本会議)の下に、作業部会を設置
※平成29年度より、九十九里(企)がオブザーバーとして参画

(イ) 南房総地域

南房総地域末端給水事業統合研究会

- ・設置時期：平成27年7月
 - ・構成員：勝浦市水道課長、いすみ市水道課長、大多喜町環境水道課長、御宿町建設環境課長、館山市環境課長、鴨川市水道局長、南房総市水道局長、鋸南町水道課長、三芳水道企業団事務局長、南房総広域水道企業団事務局長
- ##### 【事務局：南房総(企)】
- ※研究会の下に、作業部会を設置

(3) 印旛地域における末端給水事業体の統合・広域化へ向けた状況

ア 検討状況

印旛地域では、末端給水事業体の事業統合に関する検討を行うために研究会を設置し、本年度から検討を始めている。

イ 研究会の構成等

印旛地域末端給水事業統合研究会

- ・設置時期：平成30年3月
 - ・構成員：成田市水道部長、佐倉市上下水道部長、四街道市上下水道部長、八街市水道課長、印西市水道部長、白井市上下水道課長、富里市水道課長、酒々井町上下水道課長、長門川水道企業団水道課長、印旛郡市広域市町村圏事務組合水道企業部長
- ##### 【事務局：印旛郡市広域市町村圏事務組合】
- ※研究会の下に、作業部会を設置

(4) 君津地域における水道事業の統合・広域化へ向けた状況

ア 検討状況

君津地域では、4市(木更津市、君津市、富津市、袖ヶ浦市)の水道事業を水平統合し新たな経営主体が水道事業と水道用水供給事業(現在、君津広域水道企業団が実施)を運営する統合形態を目指し、君津地域水道事業統合協議会で協議が進められている。

平成29年10月に、統合形態(広域連合)、施設整備計画など統合方針を定めた「君津地域水道事業統合広域化基本計画」に合意し、統合の基本的事項を定めた「君津地域水道事業の統合広域化に関する基本協定」の締結を行った。

また、広域連合の基本的事項を定める規約の制定にあたり、構成団体の議会における議決を経た後、県と4市で協議を行い、合意に至ったことから、広域連合設置許可申請を行っており、平成31年4月1日の事業開始に向け、準備作業を行っているところである。

イ 検討の経緯

平成19年2月	千葉県県内水道経営委員会から「これからの千葉県内水道について」の提言
平成19年6月	君津地域水道事業のあり方検討会を発足。統合について協議を開始
平成23年10月	君津地域水道事業統合研究会を発足し、事業統合の効果を判断
平成25年10月	4市長と君津広域水道企業団企業長が統合広域化の検討に合意し、基本計画の策定を進める覚書を締結
平成26年2月	統合協議会が発足
平成29年5月 10月	統合協議会に千葉県が参画 「君津地域水道事業統合広域化基本計画」に合意 「君津地域水道事業の統合広域化に関する基本協定」を締結
平成30年9月	「かずさ水道広域連合企業団規約(案)」の内容について構成団体に議決
平成30年10月	かずさ水道広域連合企業団の設置許可申請

ウ 広域連合の概要

(ア) 名称

かずさ水道広域連合企業団

(イ) 構成団体

千葉県、木更津市、君津市、富津市及び袖ヶ浦市

(ウ) 処理する事務

- ・木更津市、君津市、富津市及び袖ヶ浦市の区域の水道事業の経営に関する事務
- ・広域連合企業団及び千葉県の水道事業への水道用水供給事業の経営に関する事務

(エ) 設置日

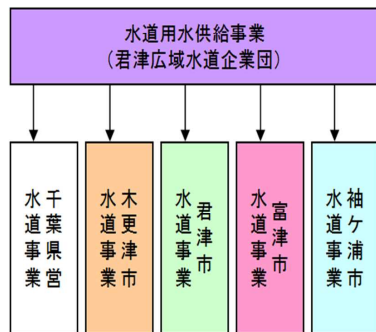
総務大臣の設置許可のあった日

(オ) 事業の開始

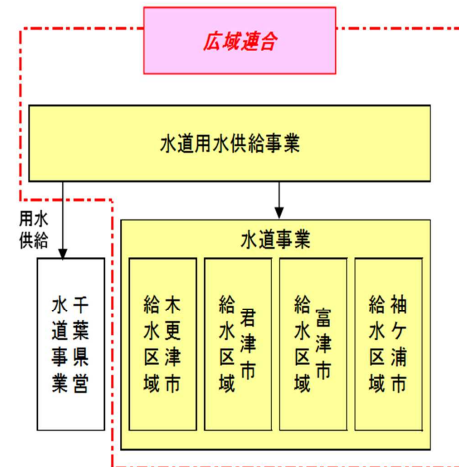
平成31年4月1日

(参考) 君津地域水道事業の統合形態図

【現況】



【新たな形態】



(5) 県の各地域に対する人的・財政的支援

ア 人的支援

- ・末端給水事業体の統合に係る研究会等の事務局を担う事業体への職員派遣
- ・研究会等へのオブザーバー参加

イ 財政的支援

各地域の研究会等が行う末端給水事業の統合・広域化の調査検討に要する経費について補助を実施

[補助金名] 千葉県末端給水事業の統合に係る調査検討事業補助金

[補助対象] 九十九里地域・南房総地域・印旛地域の末端給水事業体等
(研究会等の事務局)

[対象経費] 統合効果等の調査検討費用 (コンサル委託)

[補助率] 1/2 以内 (1地域 5,000 千円を上限とする)