

2 実施体制の整備

千葉県における生物多様性の保全は、県土のそれぞれの地域において特有の課題を有しており、産（企業、農林水産業）、官（国、県、市町村）、学（大学、博物館、研究機関）、民（県民）の各主体が連携・協働して実行する枠組みづくりが重要となる。これまでも、千葉県自然環境保全条例、「千葉県里山の保全、整備及び活用の促進に関する条例」（里山条例）を始め県の環境保全にかかわる条例が策定され、県立中央博物館や県の研究機関が中心となって調査研究が進められてきたが、今後は、生物多様性保全という大きな目標に向かって、県民とともに、県の庁内体制の組織作りや既存の組織の見直しを含む、実効ある体制作りがなされなければならない。

具体的には、それぞれのセクターの協働の在り方の検討、施策の中心となる情報・研究センターの設置、そして施策の検証の仕組みづくりが大きな柱になる。

（1）多様な主体による連携・協力システムづくり

ア 県民、NPOの参加・協働の推進

生物多様性保全の問題に一番密接に関わっているのは、その場所に住んでいる住民であり、そこで農林漁業を営んでいる人びとである。環境自治を目指す立場からも、県民やNPOが中心となって行動計画の策定や、実際の保全活動に関して取り組む枠組みづくりが不可欠である。とくに次世代の生物多様性保全の主体となる子ども達の参加、かつての豊かな生物多様性の状態を知る高齢者の参画を積極的に促す施策が求められる。

このため、次の整備が必要である。

- 県民一人ひとりが自分の戦略として考えられるよう、個人としてできる生物多様性保全に関するメニューや考え方を示していく。
- 県民が生物多様性保全に参加できるよう、様々な主体による取り組みについて、情報の整備・発信を行い、機会の拡大を図る。
- 県民、NPOの活動に必要な資金確保として、行政、民間等による助成制度について、情報を集約し、その活用を促進する。

イ 農林漁業者との連携・協力の推進

千葉県の生物多様性保全のためには、健全な里山・里海が存在が不可欠である。里山・里海における農林漁業の担い手であり、伝統文化の後継者である農林漁業に携わる人びととの連携と協力を積極的に進める必要がある。

このため、次の整備が必要である。

- 農林漁業者に対して、生物多様性保全の意義とそれに関わる農林漁業が果たす役割をわかりやすく説明する資料と機会を設ける。
- 農林漁業従事者のなかから、生物多様性保全の中心となるグループを育成する。
- 都市住民と農林漁業者の積極的な交流を図り、協働の枠組みづくりを進める。
- 県内外各地の成功事例を参考に、千葉県にあったちば方式を考案する。

ウ 企業との連携・協力の推進

近年、企業による社会貢献活動が盛んになりつつあり、生物多様性関連では、植林、自然観察会の実施、NPO への助成等が行われている。今後、こうした企業の参画を積極的に位置づけ、連携を図っていく必要がある。また、平成 18 年度から千葉県では企業との緑化協定に関する要綱が変更され、新たな観点から当該開発地域に限らず緑化を実施することが可能になった。

このため、次の整備が必要である。

- 生物多様性に配慮した商品開発、社会貢献としての生物多様性保全活動への参加の呼びかけを行う。
- 企業の CSR による労働力や資金を、生物多様性保全活動のニーズに合わせて配分できるよう情報整備・提供等を行う。

エ 大学、博物館、研究・教育機関等との連携・協力の推進

生物多様性保全のためには、様々な分野にわたる、最新の科学的知見に基づく施策が求められる。このため、県内の大学や博物館、そして財団法人かずさDNA研究所を含む研究機関との連携を図り、目標達成のためのプロジェクトを推進する。県外の地方公共団体とも積極的な連携を図る。

このため、次の整備が必要である。

- 県の研究機関においては、各分野における生物多様性に関連する研究が多数行われていることから、これらの研究情報を整理し、その連携を図る。
- 域外保全の実施に当たっては、動物園、植物園、博物館、その他の研究機関との連携を図る。

オ 市町村における（仮称）生物多様性保全行動計画策定の推進

県戦略は、国家戦略を受け、千葉県の特質にあった戦略として立案されるものである。これを実行するためには、生物多様性行動計画（Biodiversity Action Plan）が立案されなければならない。ここでは、県の戦略を受けて市町村における（仮称）生物多様性保全行動計画の策定について、推進を図る。県はその立案と実施に関して市町村に積極的に支援を行う。この種の計画としては、既に市川市において「自然環境保全再生指針」が策定されている。一方で、生物多様性保全の問題は、市町村という行政界を越える場合が少なくない。必要に応じて、県土区分や流域など、それぞれの問題に即して適切な市町村の広域的なまとまりで対応を進める。

このため、次の整備が必要である。

- （仮称）生物多様性保全行動計画の構成案（雛型）を示し、その策定を支援する。

カ 多様な主体の連携を図る庁内体制の整備

生物多様性にかかわる施策を統括する部署を設置にし、部局間で効果的に連携を図れるよう体制を整える。

このため、次の整備が必要である。

- 県による生物多様性に関する施策については、毎年、具体的な施策内容を明らかにする。
- 県が実施する事業を生物多様性の観点から審査する生物多様性認証制度を導入する。
- 生物多様性保全の観点から土地利用の検討を行い、その結果をもとに生物多様性保全の土地対策を行う。
- 県が実施する大規模な事業について、事業計画の検討段階における環境配慮のための仕組みである戦略的環境アセスメントを導入し、生物多様性の観点も含め重要な地域への影響の回避、その他事業地の選定・構造等への適正な配慮が行われるようにする。
- 県事業の実施により生物多様性が保全・回復されるよう、モデル事業を導入する。

キ 国際的な連携・協力の推進

三番瀬など千葉県及びその沿岸域は、わが国におけるシギ・チドリ類、カモ類の重要な越冬地・中継地となっている。また、谷津田は猛禽類のサンバにとって、重要な繁殖環境であり、これら生息地の保全は渡り鳥の保護上重要な課題である。しかしながら、海外の繁殖地、越冬地が適正に保全されなければ、千葉県における保全だけでは十分な効果は得られない。このように、千葉県という一地域の生物多様性の保全は、種によって程度の差はあるものの、世界の生物多様性保全に通じている。

このため、次の整備が必要である。

- 渡り鳥については、必要に応じて、繁殖地や越冬地と連携・協力のもと、その保護を図る。
- 千葉県が産卵場所のほぼ北限に当たるアカウミガメは、太平洋や東シナ海などの広い範囲を回遊することから、その生態解明や保全について、必要に応じて国内の他の産卵地や海外との連携を図る。
- 千葉県の自然が、動物の行動を通して、世界の他の地域とどのような関連を持っているのか、わかりやすく解説する。
- 千葉県の先進的な取り組みを広く海外にも発信し、同様な問題を抱えている地域との連携を図る。
- 国際自然保護連合 (IUCN)、地球規模生物多様性保護機構 (GBIF)、ミレニアム生態系評価 (Millennium Ecosystem Assessment: MA) などの国際的組織や取り組みとの連携を進める。

(2) 生物多様性情報の統合管理と調査研究の拠点づくり

これまで、県において生物多様性を保全する施策が行われていたにもかかわらず、必ずしも事態の好転に結びついてこなかった。これには、生物多様性に関する課題が幅広いものであるにもかかわらず、各部局において個別に対応していること、生物多様性に関する情報の収集・管理が不十分なこと、流域等を単位とした総合的な観点から対応されていないこと、生物多様性に関する専門官がないこと、問題が生じている現場に担当する出先機関がないこと、などの問題が挙げられる。これらの問題を解決しなければ、本章で示した対策を講じても十分な実効性を期待することは難しいと考えられる。

このため、県戦略を実行あるものとするためには、以下に示したように、県の各部局から県民、農林水産業従事者、NPO、市町村、企業に至るまで、幅広く生物多様性に関する情報を統合管理し、現場で対策にあたるための拠点となるセンター及び地域ステーションの設置が必要不可欠である。

ア 「(仮称) 生物多様性情報・研究センター」の設置

生物多様性条約においても生物多様性保全における情報の重要性が強調されている。本戦略を実効あるものにするために、県民と行政及び研究機関、大学、博物館等との連携・協力システムの中核をなし、生物多様性に関する情報を一括管理し、広く情報提供するとともに、自然環境の保全・再生にかかわる調査研究・技術開発、教育普及・現場指導等を担う情報・研究センターを設置する必要がある。

また、前述のとおり県土区分や地域特性に応じて生物多様性の現状と保全に対する課題が異なるために、それぞれの地域ごとに生物多様性保全活動と情報の収集・管理の拠点となる「地域ステーション」を設置する必要がある。

このため、次の整備が必要である。

- 図 32 に示した業務を実施する「(仮称) 生物多様性情報・研究センター」を設置する。
- センターの職員には、動植物の生態や保全に関する専門知識、地理情報の管理に関する専門知識と技能、保全施策に関する専門知識を有する人材を配置する。
- 県民、NPO など多様な主体と連携を図り、生物多様性にかかわる現場でコーディネートし事業展開できる人材を配置する。
- 研究機関等との連携によるものを含め、生物多様性に関する地域ステーションを設置する。特に、南房総地域においては、生物多様性の保全や野生生物と人との共生が課題となっており、研究・モニタリングと同時に、野生生物の保護・管理の拠点となる地域ステーションの設置が急がれる。
- 地域ステーションには、生物多様性に関する専門的知識を有する人材を配置する。

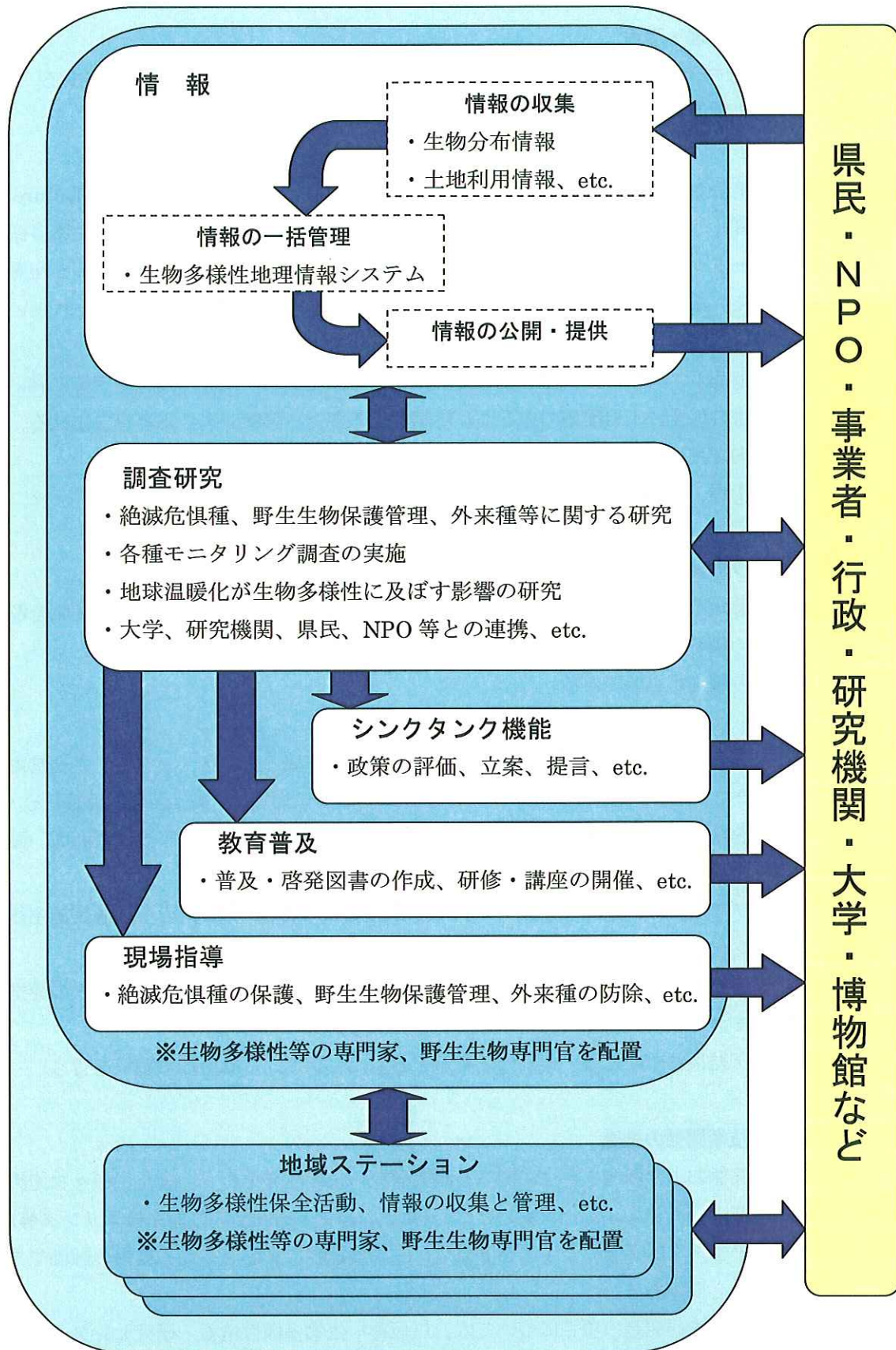


図 3 2 (仮称) 生物多様性情報・研究センターの業務

イ 情報の収集・整理・活用

生物多様性に関する情報を一元的に管理・活用するためのシステムを構築する必要がある。
このため、次の整備が必要である。

- 生物多様性情報システム（仮称 Biodiversity Information System of Chiba Prefecture: BDISC）を構築し、その基盤となる生物多様性地理情報データベースを整備する。生物多様性地理情報データベースの構築により、生物多様性から見て重要な地域を抽出して広く配慮を求める。また、法令等による保全状況とのギャップ分析を行い、保全措置が講じられていない地域について、地域指定も含めた措置により保全していく。
- 生物多様性情報システムには、様々な事業主体による開発計画の検討や立地選定等において、生物多様性の保全に十分配慮できるよう現場状況の解析・診断システム等を含ませる。
- 外来種の動向を地理情報として把握し、対策の検討を行う。
- 県民から希少種、外来種その他の情報提供を受けるサブシステムを整備する。

ウ モニタリングの実施

地球温暖化や急激な人為圧の変化などによる、多様な生態系における生物多様性の変動を解明するため、きめ細やかなモニタリング体制の確立を目指す必要がある。

このため、次の整備が必要である。

- モニタリングの目的別に、生態系の特性に応じて、県内各地にモニタリングサイトを設定し、継続的なモニタリングを実施する。モニタリングサイトの選定は、県土区分・流域区分・生態系区分等を踏まえて行う（森林、草地、湿地、谷津田、河川、湖沼、干潟、浅海域、藻場、サンゴ礁、海岸等）。
- モニタリングの主体は、県、市町村、大学等の研究機関、NPO、県民等とし、各実施主体のネットワーク化を図る。
- 環境省によるモニタリングサイト1000やその他研究機関によるモニタリングとの連携を考慮して、モニタリング対象・場所・手法を検討する。
- モニタリング結果については、逐次公表するとともに、定期的に総合的な解析を行う。

エ 調査研究・技術開発の推進

生物多様性の実態および保全・再生に関する調査研究・技術開発を行う。また、様々な施策展開のシナリオについてシミュレーションを行い（オブジェクト指向型の生態系モデリング等）、生物多様性減衰のリスク評価を行う手法を開発し、生物多様性に影響を与える施策の評価や見直しの提言を行う必要がある。

なお、具体的な調査研究等の項目については、「（仮称）生物多様性情報・研究センター」の業務として示したとおりである。

(3) 包括的な生物多様性保全のための条例の制定

生物多様性の保全・復元のための対策として、絶滅危惧種等の回復計画や採捕の禁止、外来種の防除のそれぞれにおいて、根拠となる条例制定の必要性については、既に示したところである。しかしながら、各地域における生物多様性の保全・復元は、こうした個々の課題に個別に対処するだけでは必ずしも十分とは言えず、各課題に対して包括的に対処することが必要である。このため、条例の検討に当たっては、包括的な生物多様性保全のための条例を制定する必要がある。

(4) 現場を担う人づくり

生物多様性の保全・再生にかかる人材を育成し、実務者のネットワークを整備する必要がある。

このため、次の整備が必要である。

- 人材育成については、学生、社会人（NPO、公務員も含む）を対象に専門性を有する大学院教育レベルの人材育成が必要であることから、関係する大学における受け入れ態勢の整備や県・市町村における現場体験のための受け入れ態勢の整備等を行う。
- 各地域に生物多様性に関する専門知識を有する指導員（(仮称)生物多様性保全推進員）を配置して、情報収集、普及啓発、指導等を実施する。現行の自然保護指導員、自然公園指導員、鳥獣保護員等の制度の見直しによる対応も含めて検討を行う。

(5) 生物多様性にかかわる環境教育・環境学習の推進

自然や生物多様性の重要性について、広報、教育を推進する必要がある。また、ビオトープ推進事業、フィールドミュージアム事業等を推進する。様々な地域・職業の人が、戦略の内容を理解し、生物多様性保全の重要性を理解するよう、適切なメディア・内容で伝えていく。

このため、次の整備が必要である。

- 千葉県における生物多様性及び県戦略について、パンフレットの作成、シンポジウムの開催等により、広くその普及啓発を図る。
- ビオトープ推進事業により、学校を中心に環境教育・学習の場として活用する。
- 里山・里海を始めとする千葉県の自然・文化を守り伝えるため、多くの人がある素晴らしさを体験・認識する取り組みとして、フィールドミュージアムやエコツーリズムを推進する。
- 学校教育を含め、農林漁業の体験機会を増やす。

(6) 取り組みの手法や成果の評価・検証システムづくり

評価委員会の設置等により戦略の実施状況を定期的に点検するとともに、生物多様性や社会経済状況の変化に応じて戦略の見直しを行う必要がある。

また、事業の評価を単年度で行うのではなく、5年、10年というタイムスパンで見えていくことも必要である。その事業を行うことにより、間接的に生物多様性へのマイナス効果を抑えられる場合もあり、有形、無形の効果を評価していく必要がある。これらによって、生物多様性の保全が住民福祉の向上にどう寄与するか評価する手法を検討する。

このため、次の整備が必要である。

- 生物多様性や社会経済状況の変化を踏まえ、おおむね5年を目途に戦略の見直しを行う。
- 生物多様性に大きな影響を及ぼす可能性がある事業については、順応的管理を導入する。
- 複式簿記、発生主義方式の環境会計の導入による施策評価手法の導入を検討する。

3 生物多様性保全に関する行動計画

前述の「1 生物多様性の保全・復元の対策」において生物多様性に関する地域別、テーマ別の対策を示した。対策の実施に当たっては、「2 実施体制の整備」も踏まえ、具体的な行動計画を立てる必要がある。ただ、これら対策の中には、従来の県施策のさらなる推進により対応できるものもあるが、部局横断的な対応が必要なものや、県だけでは実施が難しく、県民、NPO、企業、研究機関、市町村、国等との連携・協力によりはじめて実効性を持つものもある。このため、県、さらには市町村、NPO等によるこれまでの取り組みやその成果、課題等を検証し、より効果的な連携や実施方法を検討した上で、具体的な行動計画を立てる必要がある。

このような取り組みとしては、三番瀬再生会議による三番瀬の保全・再生、印旛沼流域水循環健全化会議等による印旛沼の再生など、既に部局横断的あるいは関係機関・NPO等と連携を図っている事例が存在する。ここでは、今後策定すべき行動計画について、いくつかの例をプロジェクトとして以下に示した。

なお、これらの検討に当たっては、生物多様性に関する情報を一元的に管理する（仮称）生物多様性情報・研究センターを早期に立ち上げ、情報の科学的な分析のもとに、行動計画を体系的に企画・立案することが必要である。

- 絶滅危惧種等の保護・増殖プロジェクト
水辺など生物種の個体群の衰退が顕著な環境を中心に、種の絶滅回避、保護・増殖を図る。
- 重要生態系の保全・復元プロジェクト
生物多様性の核となる生態系について、長期的視点に立ち、確実に保全を図る。
- 外来種防除プロジェクト
外来種が及ぼす生態系等への影響を早期に予測・対応することで影響を最小限に抑える。
- 水源域の生物多様性保全・再生プロジェクト
水源が支える流域の生物多様性を把握し、流域保全の観点を踏まえて保全を図る。
- 里山の生物多様性保全・再生プロジェクト
里山を維持するための人為を確保することにより、里山特有の生物多様性を保全する。
- 里海の生物多様性保全・再生プロジェクト
里海の維持に果たす海域及び陸域環境の役割を把握し、里海の保全・再生を図る。
- 都市・市街地の生物多様性保全・再生プロジェクト
生物多様性の核やコリドーとなる場所を確保し、段階的な生物の生息・生育の回復を図る。