

審 第 2 8 8 4 号
答 申 第 2 7 9 号
令和4年1月20日

千葉県知事 熊谷 俊人 様

千葉県個人情報保護審議会
会 長 中 曾 根 玲 子

審査請求に対する裁決について（答申）

令和2年3月9日付け障推第〇〇号による下記の諮問について、別紙のとおり
答申します。

記

諮問第259号

令和元年11月29日付けで審査請求人から提起された、令和元年10月30
日付け障推第〇〇号で行った自己情報部分開示決定に対する裁決について

答 申

1 審議会の結論

千葉県知事（以下「実施機関」という。）が令和元年10月30日付け障推第〇〇号で行った自己情報部分開示決定（以下「本件決定」という。）について、千葉県個人情報保護審議会（以下「審議会」という。）は、次のとおり判断する。

実施機関の決定は妥当である。

2 審査請求の経緯

- (1) 審査請求人は、令和元年9月17日付けで、実施機関に対し、千葉県個人情報保護条例（平成5年千葉県条例第1号。以下「条例」という。）第15条第1項の規定により、「私が原告になっている千葉地方裁判所〇〇支部平成〇〇年（〇）第〇〇号〇〇事件における被告の準備書面（1）に係るもの一切。たとえば、同書面自体やその起案文書や推敲や相談にかかる文書、同書面についての私の請願書や上申書にかかる文書など。同書面を陳述した時の文書、同陳述時に出廷していた職員がわかる文書。少なくとも、政策法務課、〇〇センター、障害者福祉推進課は担当課に含めて下さい。」の開示請求（以下「本件開示請求」という。）を行った。
- (2) 実施機関は、本件開示請求に対し、条例第22条第2項の規定により、対象文書における開示・不開示の検討に時間を要することを理由として、決定期間を延長し、自己情報開示決定等期間延長通知書（令和元年10月2日付け障推第〇〇号）により、審査請求人にその旨を通知した。
- (3) 実施機関は、本件開示請求に対し、健康福祉部障害者福祉推進課（以下「障害者福祉推進課」という。）が保有する本件開示請求に係る個人情報として、「平成〇〇年（〇）第〇〇号〇〇事件の第3回口頭弁論に係る準備書面について」（以下「本件文書1」という。）、「平成〇〇年（〇）第〇〇号〇〇事件に係る請願書等について」（以下「本件文書2」という。）、「復命書」（以下「本件文書3」という。）及び「平成〇〇年（〇）第〇〇号〇〇事件に係る第3回口頭弁論の結果について」（以下「本件文書4」といい、本件文書1から本件文書3までと併せて「本件文書」という。）に記録された個人情報を特定し、本件決定を行った。
- (4) 審査請求人は、行政不服審査法（平成26年法律第68号）第2条の規定により、実施機関に対し、令和元年11月29日付けで審査請求（以下「本件審査請求」という。）を行った。

- (5) 実施機関は、本件審査請求を受けて、条例第47条第1項の規定により、令和2年3月9日付け障推第〇〇号で審議会に諮問した。

3 審査請求人の主張要旨

- (1) 審査請求人は、審査請求書において、おおむね以下のとおり主張している。

ア 本件審査請求の趣旨

(ア) 本件決定を取り消して、さらに請求対象文書を特定したうえで、請求した情報は、全て開示するとの裁決を求める。

(イ) 裁量的開示を実施することを求める。

イ 本件審査請求の理由

(ア) 文書の探索が不十分であるか、または、対象文書を開示請求の適用除外か解釈上の不存在と判断することが違法である。

(イ) 不開示部分は、いずれも、条例第17条第6号ロに該当しない。

(ウ) 不開示部分は、いずれも、条例第19条に該当する。

- (2) また、審査請求人は、反論書において、おおむね以下のとおり主張している。

ア 文書の特定

本件担当課は、従前、保存期間内であるにもかかわらず、行政文書を所在不明の状態にしたり、廃棄を行ったり、廃棄したのに廃棄記録を作成していなかったりしてきたことから、文書の特定については俄かには措信しがたい。

イ 不開示箇所の不開示事由非該当性

条例第17条第6号ロは、争訟に関する情報を一律に不開示とするものではなく、争訟に係る事務に関することに加えて、開示することにより、県、国、独立行政法人等、他の地方公共団体又は地方独立行政法人の財産上の利益又は当事者としての地位を不当に害するおそれがある情報を不開示とする旨を規定したものである。実施機関は、通知書でも弁明書でもともに、県の訴訟当事者としての地位を害するおそれの態様が不開示に足るまでの不当があることにつき何らの主張もしておらず、ただ県の訴訟当事者としての地位に悪い意味で変動を来すおそれがある情報であることを以て不開示としたものであるから、明らかに条例第17条第6号ロには該当しない。

請願に対する県の対処方針を記載したものとされる箇所については、訴訟に係る対処方針ではないうえ、請願法（昭和22年法律第13号）第5条の規定により「この法律に適合する請願は、官公署において、これを受理し誠実に処理しなければならない。」と規定されているのであ

るから、請願に対する県の対処方針を請願者に開示することは同規定により予定されているものと言うべきである。

弁護士とのやりとりについては、訴訟に係る文書についても、他の自治体では部分開示が実施されており、全面的に不開示とすることは、条例に違反する。

実際、いじめ防止対策推進法の立法事実となった〇〇いじめ自殺事件において、教育委員会は、弁護士との間で被害児童の尊厳を蹂躪する恐るべき相談内容が開示されている。

そして、本件開示請求の対象事案となった訴訟の当該準備書面では、被告は、原告が開示請求で不開示とされた行政文書を入手するために訴訟を利用している旨が明記され、陳述までされている。陳述前に抗議の上申書と請願書を提出していたにもかかわらずである。当該国家賠償請求訴訟が、強制入院させられた人たちの人権を救済するための千葉県精神医療審査会に係る重要な行政文書を保存期間内に廃棄されたり所在不明の状態にされたりしたことやそれを隠蔽したことなどが争点となっており、障害者の権利条約で絶対的に禁止すべきとする強制的精神医療による拷問や虐待によって被害を受けた方々を救済する目的を逸脱した違法を訴求している極めて重大な裁判である。本件で不開示とされた情報の中に、あまりに強制入院の被害者の尊厳を蹂躪する記述、強制的精神医療による被害者の救済のために全身全霊で取り組んでいる原告である審査請求人を行政クレーマーや訴訟マニア扱いする記述があることは、本件開示文書の記述、未だに請願に対する回答を怠っていること、病院局経営管理課職員や知事部局審査情報課個人情報保護班、政策法務課訟務班職員等の不適切な対応、他自治体の事例等からしても、想像に難くない。

開示請求で不開示とされた情報でも、訴訟手続上、必要であれば開示する必要があり、また実際に提出されるものであることは公知の事実であり、情報公開請求で不開示とされたものでも文書提出命令等の訴訟手続では提出する義務があることもまた明らかである。

そもそも、審査請求人の本件開示請求は、国家賠償請求訴訟で利用するために行ったものである。

情報公開制度の趣旨及び裁判を受ける権利に照らしても、原告である審査請求人が訴権を濫用している旨の記載及び陳述した被告千葉県とその指定代理人、訴訟代理人の責任は非常に重いものがある。審査請求人である原告の人権ひいては強制的精神医療による被害者の人権を擁護するために条例第19条の規定により裁量的開示を実施すべきである。

また、準備書面の案文は、準備書面とはそもそも対処方針を記載する

性質を有するものではなく主張を記載する書類であるし、準備書面が訴訟当事者である審査請求人に送付しなければならない文書であることに鑑みても、争訟に係る事務に関し、県の当事者としての地位を害するおそれもないし、たとえあったとしてもそのおそれは不当に害するおそれではない。

口頭弁論の概要については、審査請求人は、原告として当該期日に出頭しているのであるから、その口頭弁論の概要を記録した行政文書の情報であれば全部を開示すべきである。さらに言えば、現に係争中である本件訴訟の遂行に影響を与えうる情報であることを以て不開示とすることは許されない。

個人情報開示であれ、情報公開であれ、開示された情報が証拠となって行政が敗訴したり、違法性・故意過失等を認められる可能性があるないし高くなるなどしたりしたとしても、それを以て不開示とすることが相当でないことは明らかである。本人による個人情報のコントロールという観点からも、それが「不当に」の意義であるというべきであろう。自治体の行政訟務というのは住民のために行うべきものである。当該訴訟が国家賠償法であることから、国家賠償制度の趣旨も考慮すべきである。

ウ 結語

したがって、本件決定で不開示とされた情報は、不開示事由に該当せず、開示すべきである。

4 実施機関の弁明要旨

実施機関は、弁明書において、おおむね以下のとおり主張している。

(1) 弁明の趣旨

本件審査請求は、これを棄却するとの裁決を求める。

(2) 本件決定の内容

ア 本件文書の特定について

本件開示請求を受け、実施機関は本件文書を特定し、本件決定を行った。

イ 本件文書について

本件文書は、いずれも審査請求人が原告となり千葉県を被告とする千葉地方裁判所〇〇支部平成〇〇年(〇)第〇〇号〇〇事件(以下「本件訴訟」という。)に関する文書である。

(3) 弁明の内容

ア 不開示理由の妥当性について

本件文書1は、本件訴訟において被告千葉県が提出をした準備書面に

関する文書であり、不開示とした部分は本件訴訟に関し、対処方針を記載したものである。

本件文書2は、審査請求人が本件訴訟外で実施機関あて提出した請願書等に関する文書であるが、当該請願書等の内容は本件訴訟に係るものであるところ、不開示とした部分は本件訴訟に関して提出のあった請願書等に関し、県の対処方針を記載したものである。

本件文書3は、本件訴訟に関する弁護士との打合せについての復命書であり、打合せの内容や準備書面(1)の案文が添付されている。不開示部分は、現在係争中の本件訴訟に関し、対処方針を記載したものである。

本件文書4は、本件訴訟に係る第3回口頭弁論の結果を記載した文書である。不開示部分は、口頭弁論の後に弁護士との打ち合わせに関する記載があり、現在係争中の本件訴訟に関し、対処方針を記載したものである。

本件文書の不開示部分については、現に係争中の本件訴訟に関し、対処方針等を記載したものである。当該情報は、争訟に係る事務に関し、県の当事者としての地位を不当に害するおそれがある内容であり、条例第17条第6号ロに該当する。

イ 文書の特定について

以上により本件決定の不開示部分については、いずれも条例上不開示が相当とされるものであるが、審査請求人は、その他「文書の探索が不十分であるか、または、対象文書を開示請求の適用除外か解釈上の不存在と判断することが違法である。」と主張している。

しかしながら、本件訴訟において、被告準備書面(1)に係る事務処理に際して障害者福祉推進課が保有する審査請求人の自己情報が記載された行政文書は、前記(2)アのとおり、既に部分開示決定を行ったもののみである。

したがって、審査請求人の主張には理由がない。

(4) 結論

以上のとおり本件決定には何ら違法・不当な点はない。したがって、本件審査請求は理由がないから棄却されるべきである。

5 審議会の判断

(1) 本件審査請求の趣旨について

ア 実施機関は、本件開示請求に対し、前記2(3)のとおり、本件文書に記録された個人情報をも特定して本件決定で部分開示決定を行ったと認められる。

イ 審査請求人は、前記3のとおり、本件決定の取り消しを求めており、これは、実施機関が特定した個人情報以外に、本件開示請求に係り障害者福祉推進課が保有する個人情報が存在するとの主張であり、また、実施機関が本件決定で不開示とした情報は開示すべきとの主張であると考えられるので、以下、検討する。

(2) 個人情報の特定の妥当性について

審議会があらためて障害者福祉推進課が保有する文書の探索を行わせたところ、本件文書に記録された個人情報以外に、本件開示請求に係る個人情報を障害者福祉推進課において保有していないことが確認された。

審議会としては、実施機関が本件決定において本件文書に記録された個人情報特定し、それ以外の個人情報を特定していないことに特段に不自然、不合理な点は認められず、その他、本件開示請求の対象となる個人情報が存在するような特段の事情も認められない。

(3) 本件決定の不開示情報について

ア 本件文書1の不開示部分について

(ア) 本件文書1は、本件訴訟で提出する準備書面についての対処方針を上司に伺った起案文書であると認められる。

実施機関は、本件文書1で不開示とした情報について、条例第17条第6号ロに該当して不開示が相当であると主張するので、以下、検討する。

(イ) 条例第17条第6号は、開示することにより、その適正な遂行に支障を及ぼすおそれがあると考えられる典型的な事務又は事業をイからへまで例示的に掲げており、同号ロは、「契約、交渉又は争訟に係る事務に関し、県、国、独立行政法人等、他の地方公共団体又は地方独立行政法人の財産上の利益又は当事者としての地位を不当に害するおそれ」を規定している。

そして、「財産上の利益又は当事者としての地位を不当に害するおそれ」とは、県等が一方の当事者となる争訟に係る事務において、争訟等の対処方針等を開示することにより、当事者として認められるべき地位を不当に害するおそれをいう。これは、争訟に係る事務は、訴訟手続上、相手方と対等な立場で遂行する必要があり、当事者としての利益を保護する趣旨である。

(ウ) 審議会で見分したところ、本件文書1で不開示とした情報は、本件訴訟で提出する準備書面についての対処方針が記載された伺い文であると認められる。

当該情報を開示すると、本件訴訟の一方当事者である県の準備書面に関する具体的な対処方針を相手方である審査請求人に明らかにする

ことになり、県の訴訟当事者としての地位を不当に害するおそれがあると認められる。

したがって、当該情報を条例第17条第6号ロに該当するとした実施機関の判断は妥当である。

イ 本件文書2の不開示部分について

(ア) 本件文書2は、本件訴訟に係り審査請求人から提出された請願書についての対処方針を上司に伺った起案文書であると認められる。

実施機関は、本件文書2で不開示とした情報について、条例第17条第6号ロに該当して不開示が相当であると主張するので、以下、検討する。

(イ) 審議会で見分したところ、本件文書2で不開示とした情報は、本件訴訟に係り審査請求人から提出された請願書についての対処方針が記載された伺い文であると認められる。

当該請願は本件訴訟に係るものであるから、当該情報を開示すると、本件訴訟の一方当事者である県の請願に関する具体的な対処方針を相手方である審査請求人に明らかにすることになり、県の訴訟当事者としての地位を不当に害するおそれがあると認められる。

したがって、当該情報を条例第17条第6号ロに該当するとした実施機関の判断は妥当である。

ウ 本件文書3の不開示部分について

(ア) 本件文書3は、本件訴訟に係る訴訟代理人である弁護士と行った打合せについての復命書であると認められる。当該文書には、旅行先、旅行期間及び出席者とともに、行った打合せの内容が記載され、また、準備書面の案文が添付されている。

実施機関は、本件文書3で不開示とした情報について、条例第17条第6号ロに該当して不開示が相当であると主張するので、以下、検討する。

(イ) 審議会で見分したところ、本件文書3で不開示とした情報は、当該打合せの内容及び準備書面の案文であると認められる。

当該情報を開示すると、本件訴訟の一方当事者である県の本件訴訟に係る具体的な対処方針を相手方である審査請求人に明らかにすることになり、県の訴訟当事者としての地位を不当に害するおそれがあると認められる。

したがって、当該情報を条例第17条第6号ロに該当するとした実施機関の判断は妥当である。

エ 本件文書4の不開示部分について

(ア) 本件文書4は、本件訴訟の口頭弁論の結果を記載した期日報告の供

覧文書と認められる。

実施機関は、本件文書4で不開示とした情報について、条例第17条第6号ロに該当して不開示が相当であると主張するので、以下、検討する。

(イ) 審議会で見分したところ、本件文書4で不開示とした情報は、本件訴訟に係りその後に行った口頭弁論後の打合せに関する事項であると認められる。

当該情報を開示すると、本件訴訟の一方当事者である県の本件訴訟に係る具体的な対処方針を相手方である審査請求人に明らかにすることになり、県の訴訟当事者としての地位を不当に害するおそれがあると認められる。

したがって、当該情報を条例第17条第6号ロに該当するとした実施機関の判断は妥当である。

(4) 結論

以上のことから、「1 審議会の結論」のとおり判断する。

なお、審査請求人のその他の主張は、本件決定の適否に関する審議会の判断に影響を及ぼすものではない。

6 審議会の処理経過

審議会の処理経過は、次のとおりである。

審 議 会 の 処 理 経 過

| 年 月 日 | 処 理 内 容 |
|------------|------------------------|
| 令和2年3月9日 | 諮問書（弁明書及び反論書の写しを含む）の受理 |
| 令和3年6月21日 | 審議（令和3年度第3回第2部会） |
| 令和3年7月26日 | 審議（令和3年度第4回第2部会） |
| 令和3年9月27日 | 審議（令和3年度第5回第2部会） |
| 令和3年10月25日 | 審議（令和3年度第6回第2部会） |

| 氏 名 | 職 業 等 | 備 考 |
|--------|-----------------------|----------|
| 川瀬 貴之 | 千葉大学大学院 社会科学研究院准教授 | 部会長職務代理者 |
| 谷 麻衣子 | 弁護士 | |
| 中曾根 玲子 | 國學院大學法学部教授 | 部会長 |