

前文

私たちの房総は、水と緑の彩り豊かな自然に恵まれ、古くから、豊富な海の幸、川の幸や山の幸の恩恵を受けてきた。

しかし、自然は、多くの恵みをもたらす一方で、繰り返し災害を引き起こしてきた。県内全域を襲った強い揺れに加え、大津波、液状化現象により甚大な被害をもたらした平成二十三年の東日本大震災をはじめ、昭和六十二年の千葉県東方沖地震、大正十二年の関東大震災、大正六年に発生し塩田の衰退の引き金となった高潮、江戸時代中期の元禄地震、江戸時代以降度重なる被害をもたらした利根川、印旛沼、手賀沼の洪水など、先人が経験した災害は枚挙にいとまがない。

もとより、地震、津波、豪雨等による災害の発生を完全に防ぐことは不可能である。しかし、県民一人ひとりの日頃の努力によって被害を減らすことは可能である。公助を担う県、市町村等もこれまで災害対策基本法、地域防災計画等に基づき、積極的に防災対策を推進してきたところであるが、より一層被害の軽減を図るためには、過去の教訓を次代に継承するとともに、県、市町村等が行う「公助」に加え、災害から自らを守る「自助」及び近隣住民が相互に協力しつつ災害から自らの地域を守る「共助」の取組が求められている。そして、自助、共助及び公助が一体となり、相互に連携して、継続的に防災対策に取り組むことが重要である。

ここに、私たちは、災害から県民の生命、身体及び財産を守るため、一丸となって防災対策に取り組み、地域防災力の向上を図ることにより災害に強い千葉県づくりを推進することを決意し、千葉県防災基本条例を制定する。

【趣旨】

前文では、千葉県の過去の災害とその特性に触れ、災害による被害の軽減を図るためには、過去の教訓の伝承と、「公助」はもとより「自助・共助」の取組が重要であるとして、災害から県民の生命・身体・財産を守るため、一丸となって防災対策に取り組み、地域防災力の向上を図ることにより、災害に強い千葉県づくりを推進する決意を表明しています。

【説明】**1 「東日本大震災」**

東日本大震災とは、平成23年（2011年）3月11日午後2時46分に三陸沖を震源として発生し、最大震度7（県内最大震度6弱）を観測した東北地方太平洋沖地震により引き起こされた大規模な地震災害です。

この地震の津波等により、全国で死者18,703人、行方不明者2,674人、負傷者6,220人、全壊家屋126,574棟の被害が発生し、そのうち千葉県においても、死者22人、行方不明者2人、負傷者256人、全壊家屋801棟などの甚大な被害が発生しました。（平成25年9月9日消防庁被害報）

2 「千葉県東方沖地震」

千葉県東方沖地震とは、昭和62年（1987年）12月17日午前11時8分に千葉県東方沖を震源として発生し、最大震度5を観測した地震です。

ブロック塀や石灯籠の下敷きとなったことにより2の方が亡くなったほか、負傷者144人、全壊家屋16棟などの被害が発生しました。

3 「関東大震災」

関東大震災は、大正12年（1923年）9月1日午前11時58分に発生したマグニチュード7.9の関東地震により引き起こされた大規模な地震災害をいい、地震による建築物の倒壊、津波による流出、土砂崩れによる埋没等により、全国で105,385人、千葉県で1,346人の死者・行方不明者を出しました。

4 「大正六年に発生し塩田の衰退の引き金となった高潮」

大正6年の高潮とは、大正6年（1917年）9月30日から10月1日にかけて九州南方沖から東日本にかけて猛スピードで駆け抜けて行った台風と満潮時が重なり、10月1日午前2時頃と3時半頃、気圧の低下による吸い上げと暴風による吹き寄せにより、東京湾の海面が一気に上昇し沿岸を襲った高潮のことです。特に江戸川河口付近の低地の被害は激甚で、行徳の塩田の衰退の引き金となりました。

5 「元禄地震」

元禄地震は、元禄16年11月23日（1703年12月31日）の午前0時頃に、房総半島で震度6～7の揺れが発生したと推定されている地震です。

千葉県では、死者6,534人（うち、九十九里沿岸地域における津波による死者2,000人以上）、全壊家屋9,610戸、家屋の流出5,295戸といった被害が発生したとされています。

なお、安房地域では、元禄地震の津波被害の教訓が代々語り継がれて残っており、付近の住民は、関東大震災の際に、揺れと同時ににわかには海水が引いたのを見てすぐ高台に逃げたため、津波の犠牲者は1人だけだったそうです。

6 「利根川、印旛沼、手賀沼の洪水」

1594年に始まった利根川東遷事業により、流れの主流が江戸川から利根川に向いたため、利根川、印旛沼、手賀沼で洪水が激化し、大雨のたび（江戸～明治時代の300年間に利根川で130回ほど、印旛沼・手賀沼で120回ほどの洪水被害が発生）に洪水が発生するようになりました。